Office of Privatization and Regulatory Affairs of Canada

1989-90 Estimates

Part III

Expenditure Plan

89-03572/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1989

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1990-III-79
ISBN 0-660-54748-1

1989-90 Estimates

Part III

Office of Privatization and
Regulatory Affairs

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into two sections. Section I presents an overview of the Program including a description, information on its background, objectives and planning perspective as well as performance information that forms the basis for the resources requested. Section II provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 4
B. Use of 1987-88 Authorities 5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1989-90
   1. Highlights 6
   2. Summary of Financial Requirements 6
B. Recent Performance
   1. Highlights 7
   2. Review of Financial Performance 7
C. Background
   1. Introduction 8
   2. Mandate 8
   3. Program Objective 8
   4. Program Organization for Delivery 8
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 9
   2. Initiatives 10
E. Program Effectiveness 11
F. Performance Information and Resource Justification 11

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 12
   2. Personnel Requirements 14
B. Net Cost of Program 15

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates	1988-89 Main Estimates
	Privatization and Regulatory Affairs Program		
40	Program expenditures	9,266	17,487
(S)	Contributions to employee benefit plans	658	661
	Total Program	9,924	18,148

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1989-90 Main Estimates
	Privatization and Regulatory Affairs Program	
40	Privatization and Regulatory Affairs - Program expenditures	9,266,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates				1988-89 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Budgetary Capital	Total	
Privatization and Regulatory Affairs	84	9,604	320	**9,924**	18,148
1988-89 Authorized person-years	84				

Note: The person-year figures for the upcoming fiscal year 1989-90 exclude Ministers' exempt staff and Governor in Council appointees since these person-years are no longer controlled by Treasury Board.

B. Use of 1987-88 Authorities -- Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Privatization and Regulatory Affairs Program			
21a	Program expenditures	18,280,000	18,330,000	11,583,691
	Total Program - Budgetary	18,280,000	18,330,000	11,583,691
	Non-budgetary			
L35e*	Total borrowing of Eldorado Nuclear Limited. Appropriation Act No. 6, 1987-88. Authority expires December 31, 1992. Limit $700,000,000. (Net)	...	131,805,482	...
(S)*	(L) Payments to Teleglobe Canada pursuant to the Canadian Overseas Telecommunications Corporation Act, Section 12. Limit $4,500,000. (Gross)	...	4,500,000	...
	Total Program - Non-budgetary	...	136,305,482	...

* Authorities were transferred from the Department of Regional Industrial Expansion.

Section I
Program Overview

A. Plans for 1989-90

1. Highlights for the Estimates Year

- 1989 marks the third year of regulatory reform implemented in 1986. The annual plan will be published and distributed in December.
- The continuing development of the privatization program will result in further sales as requested by Cabinet. Companies not yet ready for privatization will be improved to make them more marketable.
- The Office will continue to provide advice and counsel to departments and other governments regarding privatization and regulatory reform.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Change
Privatization and Regulatory Affairs - Budgetary	**9,924**	18,148	(8,224)
Person-Years	**84**	95	(11)

The 1988-89 forecast is based on information available to Management as of November 30, 1988.

B. Recent Performance

1. Highlights for the Year in Progress and the Past Year

- During 1988-89 the Office managed, on the government's behalf, the sale of 45% of Air Canada ($230 million Treasury issue), the merger of Eldorado Nuclear with Saskatchewan Mining Development Corporation (SMDC) to form the Canadian Mining and Energy Corporation (CAMECO) (assets $1.6 billion.)

- Ten Thousand (10,000) copies of the 3rd annual regulatory plan were printed in December 1988 and distributed to a broad range of target audiences.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	Actual	Estimates	Change
Budgetary			
Privatization and Regulatory Affairs	11,583,691	18,330,000	**(6,746,309)**
Person-Years	84	95	**(11)**

Explanation of Change: The actual financial requirements were approximately $6.7 million or 37% lower than the Estimates. This was due to the following items:

	($000)
• reduced salary expenditure associated with lower staff level	583
• reduced operating costs for goods and services due mainly to personal service contracts not awarded	6,163

C. Background

1. Introduction

The divestiture of corporate holdings and the reform of regulatory policy and processes have been continuing priorities of the government. As early as November 8, 1984 in its Economic and Fiscal Statement, the government, as part of the economic renewal strategy, announced that action would be taken in the areas of regulatory reform and privatization of Crown corporations. This commitment was reinforced in the Budget of May 23, 1985 and again in the Budget of February 26, 1986. To further emphasize the high priority of these initiatives the government appointed a Minister on June 30, 1986 followed by the appointment of a Deputy Minister on August 25, 1986. This culminated in the establishment of a new Office of Privatization and Regulatory Affairs to provide a single window for the government's privatization and regulatory improvement efforts.

The Office of Privatization and Regulatory Affairs provides the human and financial resources to provide central expertise, direction and control in the sale of Crown corporations and the implementation of the government's regulatory policy. The Crown corporations which are identified for divesture and the responsible departments work closely with the Office of Privatization and Regulatory Affairs in the privatization process. The Office also works closely with departments and regulatory agencies in the development of regulatory policy and in the management of the federal regulatory process including public access and participation.

2. Mandate

The principal legislative authority is the Financial Administration Act. The Governor in Council, for purposes of the Financial Administration Act, has designated the Office of Privatization and Regulatory Affairs as a separate Department. Under this authority the Office has been assigned responsibility to implement the government's policies concerning privatization and regulatory affairs.

3. Program Objective

The objective of the Privatization and Regulatory Affairs Program is to see to the coordinated and orderly divesture of corporate holdings which do not fulfill a public policy purpose and to promote improved public access to and involvement with the regulatory process.

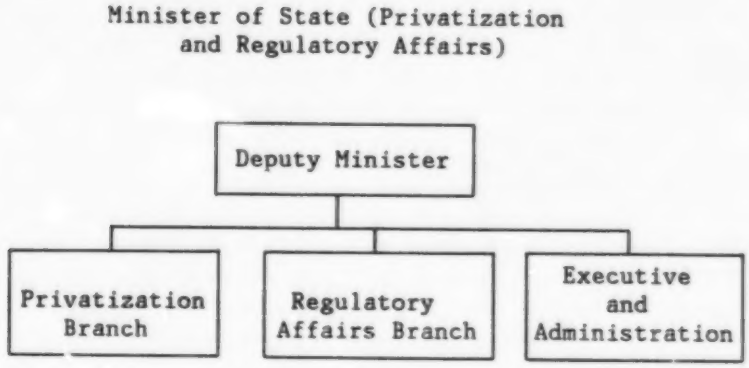
4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Privatization and Regulatory Affairs Program has a single activity planning structure.

Organization Structure: Figure 3 shows the reporting relationship of the three branches of the Department and their corresponding resources.

The funds shown under Executive and Administration include the costs of the Offices of the Minister and the Deputy Minister, direct support services and the Department's share of the administrative services provided by the Department of Finance. While there is a single activity structure the privatization activities are carried out by the Privatization Branch and those of regulatory reform by the Regulatory Affairs Branch. Central services such as communication, legal and administration are provided to both branches.

Figure 3: 1989-90 Resources by Organization/Activity



	Privatization Branch	Regulatory Affairs Branch	Executive and Administration	Total
Person-Years	23	14	47	84
$000	2,878	1,670	5,376	9,924

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Privatization: The government's portfolio of corporations includes assets of over $50 billion with approximately 200,000 employees. With the magnitude of these organizations the privatization process is a complex one. Various issues and concerns must be taken into consideration such as the method of sale, eligible purchasers, foreign and domestic ownership restrictions, purchaser commitments, government obligations and commitments, the impact on the industry and consumers and the concerns of management and employees of the corporations involved. Because of the diverse nature of these organizations each one has to be reviewed from all policy, operational and financial aspects before the privatization process is finalized.

Regulatory Affairs: The regulatory activities of the government of Canada require expenditures of about $3 billion and the cost to the federally-regulated sectors of the economy is about $30 billion per year. This impact is multiplied by additional layers of regulation at the provincial and municipal levels.

The need for regulatory reform has emerged as the result of technological change which outdates existing regulatory approaches and forces consideration of new ones; public resentment of unaccountable and sometimes arbitrary power in the hands of unelected officials; public reaction to big government and red tape; and recognition that regulatory measures carry with them direct and indirect costs that impinge on the health of the national economy.

There is broad acceptance of the notion that there should be increased public participation in the regulatory process through early notice of proposed regulatory measures, accompanied by a succinct analysis of their likely impact.

2. Initiatives

The initiatives which the Office of Privatization and Regulatory Affairs will pursue during 1989-90 include the following:

Privatization: Efforts in identifying corporations which do not meet public policy objectives will continue and those with a commercial value and which the government plans to sell will require a detailed analysis and evaluation. Where necessary, legislation enabling the sale will be presented prior to a sale being completed. New initiatives will be decided from time to time by Cabinet.

Regulatory Affairs: Work has commenced in conjunction with the OECD to cooperate with other countries in developing similar regulatory reform measures to that instituted in Canada. This is particularly important vis a vis the U.S. in the context of trade reform.

E. Program Effectiveness

Efforts are directed at improving the efficiency of the processes by which the two major functions Privatization and Regulatory Affairs are being delivered.

Privatization: The Office continues to identify and recommend to Ministers those Crown corporations ready for sale. Cabinet approval results in preparation of the enabling legislation, and the management of the sale process. During 1988-89 two major initiatives were completed.

Regulatory Affairs: This policy function has as its ultimate objectives the assurance of efficient and effective federal regulatory management and the creation of a new regulatory environment characterized by greater sensitivity to the economic, social and other implications of the use by governments of their regulatory powers. Ministerial and parliamentary control is a specific objective of the function and is ensured by improving the quality of information available for regulatory decision making. Draft regulations and impact analysis statements are reviewed by the Regulatory Affairs Branch and considered either by the Special Committee of Council or the Cabinet Committee on Privatization, Regulatory Affairs and Operations before they are given pre-publication or final approval. Public awareness is ensured through targetted communications activities, as well as through the publication of the annual Federal Regulatory Plan, which identifies forthcoming regulatory initiatives, and the pre-publication of individual draft regulations and accompanying impact analysis statements in the Canada Gazette at least 30 days before becoming final.

F. Performance Information and Resource Justification

Privatization: The sale of 45% of Air Canada and the merger of Eldorado and SMDC to form CAMECO are the major measures of the Office's effectiveness in 1988-89.

Regulatory Affairs: During the calendar year 1988, Cabinet approved some 650 regulations, a decline of 14% over 1986. During the year, 909 regulations were actually processed through the Office of Privatization and Regulatory Affairs, down from 964 in 1987. Of the 909 files, 107 were prepublished, 63 became final after being prepublished in 1987, 112 were both prepublished and finalized in 1988, and 355 received final approval without being prepublished. This represents an improvement over last year in the proportion of regulations being prepublished before receiving final approval. The remaining 272 were reviewed by the Office of Privatization and Regulatory Affairs, and are expected to be submitted to Cabinet in 1989.

The plan for 1989 includes 942 regulations, slightly fewer than in 1988. The majority of the initiatives replace or reform existing regulations, and are not completely new regulations.

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 4: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Personnel			
Salaries and wages	4,245	4,265	3,632
Contributions to employee benefit plans	658	661	711
Other personnel cost	2		
	*4,905	4,926	4,343
Goods and services			
Transportation and communications	553	560	327
Information	413	652	187
**Professional and special services	3,010	10,247	5,447
Rentals	76	88	27
Purchased repair and upkeep	79	25	14
Utilities, materials and supplies	209	295	104
Other subsidies and payments	27	5	...
***Administration Services (Finance)	332	1,035	1,023
	4,699	12,907	7,129
Total operating	9,604	17,833	11,472
Capital	320	315	111
Total budgetary expenditures	9,924	18,148	11,583
Non-budgetary (loans, investments and advances)	...	...	...

The 1988-89 forecast is equal to the amount included in Main Estimates.

* This includes an amount of $60,000 to cover the salaries and employee benefits for two person-years associated with Administration Services (Finance Canada).

** Reduction of $7.5 million in respect of known consulting services.

*** This represents the expected recoverable amount of Administrative Services (Finance Canada) resources for financial, personnel, systems, security and administration services.

2. Personnel Requirements

The Privatization and Regulatory Affairs Program's personnel costs of $5,167,000 account for 29% of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 5 and 6.

Figure 5: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Privatization	23	23	19
Regulatory Affairs	14	14	11
*Executive and Administration	47	58	54
	84	95	84

* Two person-years are attributable to Administration Services (Finance).

Figure 6: Details of Personnel Requirements

	Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	Authorized		Actual		
	1989-90	1988-89	1987-88		
Management	18	23	22	56,200 - 123,400	75,000
Scientific and Professional	10	5	7	16,185 - 77,100	57,500
Administrative and Foreign Service	21	25	12	18,086 - 64,300	28,200
Administrative Support	35	42	43	14,042 - 35,419	24,200

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years and the 1987-88 actual utilization for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1988. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

	Other Person Year			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	1989-90	1988-89	1987-88		
Others	9	-	-	0 - 147,700	35,900

Note: The person-year figures for the uncoming fiscal year 1989-90 exclude Minister's exempt staff and Governor in Council appointees since these person-years are no longer controlled by Treasury Board.

B. Net Cost of Program

Figure 7: Net Cost of the Program for 1989-90

(thousands of of dollars)	Gross 1989-90 Operating Expenditures	Less* Revenue	Add** Other Costs	Estimated Net Program Cost	
				1989-90	1988-89
Privatization and Regulatory Affairs	9,924	-	855	10,779	19,010

* The Office of Privatization and Regulatory Affairs does not have authority to generate revenue. Revenue cannot be forecasted due to the uncertainty of market conditions and the timing of disposal associated with the sale of Crown corporations.

** Other costs of $855,000 consist of:

	($000)
o accommodation received without charge from Public Works;	733
o cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services;	10
o employer's share of employee benefits for insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat.	112

Bureau de privatisation et affaires réglementaires du Canada

Budget des dépenses 1989-1990

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1989

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1990-III-79
ISBN 0-660-54748-1

Budget des dépenses 1989-1990

Partie III

Bureau de privatisation et affaires réglementaires

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document comprend deux sections. La section I présente un aperçu et une description du Programme, des données de base, les objectifs et les perspectives en matière de planification, ainsi que des données sur le rendement qui servent à justifier les ressources demandées. La section II fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette façon de procéder a pour objet d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre l'évaluation des résultats financiers du Programme au cours de l'année écoulée.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 4
B. Emploi des autorisations en 1987-1988 6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1989-1990 7
   1. Points saillants 7
   2. Sommaire des besoins financiers
B. Rendement récent
   1. Points saillants 8
   2. Examen des résultats financiers 8
C. Données de base
   1. Introduction 9
   2. Mandat 9
   3. Objectif du Programme 9
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 9
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 10
   2. Initiatives 11
E. Efficacité du Programme 12
F. Données sur le rendement et justification des ressources 12

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 14
   2. Besoins en personnel 15
B. Coût net du Programme 17

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 -- Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1989-1990	Budget principal 1988-1989
	Programme de privatisation et affaires réglementaires		
40	Dépenses du Programme	9 266	17 487
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	658	661
	Total du Programme	9 924	18 148

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (dollars)		Budget principal 1989-1990
	Programme de privatisation et affaires réglementaires	
40	Privatisation et affaires réglementaires - Dépenses du Programme	9 266 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990				Budget principal 1988-1989
		Budgétaire		Total	
	Années-personnes autorisées	Fonctionnement	Dépenses en capital		
Privatisation et affaires réglementaires	84	9 604	320	**9 924**	18 148
Années-personnes autorisées en 1988-1989	84				

Nota: Les données sur les années-personnes pour l'année financière 1989-1990 excluent le personnel exempté des ministres et des personnes nommées par le gouverneur en conseil étant donné que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du trésor.

B. Emploi des autorisations en 1987-1988 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Privatisation et affaires réglementaires			
21a	Dépenses du Programme	18 280 000	18 330 000	**11 583 691**
	Total du Programme - Budgétaire	18 280 000	18 330 000	**11 583 691**
	Non-budgétaire			
L35e*	Total des emprunts de Eldorado Nucléaire Limitée. Loi de crédits n° 6 de 1987-88. L'autorisation prend fin le 31 décembre 1992. Limite 700 000 000 $ (Net).	...	131 805 482	...
(S)*	(L) Paiements à Téléglobe Canada en vertu de l'article 12 de la Loi sur la Société canadienne des télécommunications transmarines. Limite 4 500 000 $ (Brut).	...	4 500 000	...
	Total du Programme - Non-budgétaire	...	136 305 482	...

* Ces autorisations ont été transférées du ministère de l'Expansion industrielle régionale.

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1989-1990

1. Points saillants pour l'année budgétaire

- L'année 1989 est la troisième année de la réforme de la réglementation mise en oeuvre en 1986. Le plan annuel sera publié et distribué en décembre.

- L'évolution du programme de privatisation entraînera d'autres ventes, selon les demandes du Cabinet. Les entreprises qui ne sont pas encore prêtes à être privatisées seront améliorées afin d'en faciliter la vente.

- Le Bureau continuera à fournir des conseils aux ministères et autres gouvernements concernant la privatisation et la réforme de la réglementation.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Différence
Privatisation et affaires réglementaires - Budgétaire	9 924	18 148	(8 224)
Années-personnes	84	95	(2)

Le montant prévu en 1988-1989 est fondé sur les données dont disposait la direction en date du 30 novembre 1988.

B. Rendement récent

1. Points saillants pour l'année en cours et l'année précédente

- Au cours de 1988-89, le Bureau a géré, au nom du gouvernement, la vente de 45 p. 100 des actions d'Air Canada (soit une valeur de 230 millions de dollars), la fusion d'Eldorado Nucléaire avec la Saskatchewan Mining Development Corporation (SMDC) pour former la Canadian Mining and Energy Corporation (CAMECO), dont l'actif s'élève à 1,6 millard de dollars).

- Dix mille (10 000) exemplaires du 3^{e} plan de réglementation annuel ont été imprimés en décembre 1988 et remis à une vaste gamme de groupes cibles.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	Réel	Budget principal	Différence
Budgétaire			
Privatisation et affaires réglementaires	11 583 691	18 330 000	**(6 746 309)**
Années-personnes	84	95	**(11)**

Explication de la différence: Les besoins financiers réels étaient d'environ 6,7 millions de dollars, soit 37 % de moins que le montant prévu dans le Budget. Ceci est dû aux points suivants:

	(en milliers de dollars)
• baisse des dépenses liées aux traitements en raison de l'effectif réduit;	583
• frais d'exploitation réduits pour les biens et services surtout en raison du fait qu'on n'a pas adjugé de marchés de services personnels.	6 163

C. Données de base

1. Introduction

Le dessaisissement des biens des sociétés et la réforme de la politique et du processus de réglementation ont toujours constitué des priorités pour le gouvernement. Le 8 novembre 1984, dans son Exposé économique et financier, le gouvernement annonçait déjà, dans le cadre de sa stratégie du renouveau économique, les mesures qu'il prendrait en matière de réforme de la réglementation et de la privatisation des sociétés d'État. Il a réaffirmé cet engagement dans le budget du 23 mai 1985 et dans celui du 26 février 1986. Pour souligner de nouveau l'importance de ces mesures, le gouvernement a nommé un ministre le 30 juin 1986 et un sous-ministre le 25 août 1986. Ces efforts ont abouti à l'établissement d'un nouveau Bureau de privatisation et affaires réglementaires devant tenir lieu de point de convergence pour les travaux du gouvernement liés à la privatisation et à l'amélioration de la réglementation.

Le Bureau de privatisation et affaires réglementaires dispose des ressources humaines et financières nécessaires pour assurer un service central d'expertise, d'orientation et de contrôle à l'égard de la vente des sociétés d'État et de l'application de la politique de réglementation fédérale. Les sociétés d'État qui seront vendues et les ministères responsables travaillent au processus de privatisation en étroite collaboration avec le Bureau de privatisation et affaires réglementaires. Le Bureau travaille également de concert avec les ministères et les organismes de réglementation à l'élaboration de la politique de réglementation fédérale et à la gestion du processus connexe, y compris l'accès et la participation du public.

2. Mandat

La Loi sur la gestion des finances publiques confère le principal pouvoir législatif en la matière. Le gouverneur en conseil a décidé, aux fins de cette loi, de faire du Bureau de privatisation et affaires réglementaires un ministère distinct. En vertu de ce pouvoir, le Bureau est chargé de mettre en oeuvre les politiques fédérales de privatisation et de réglementation.

3. Objectif du Programme

Le Programme de privatisation et affaires réglementaires a pour objet de veiller à la coordination et au déroulement ordonné du dessaisissement des biens d'entreprise qui ne répondent pas à un objectif d'une politique fédérale et d'améliorer l'accès et la participation du public en ce qui concerne le processus de réglementation.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activité: La planification du Programme de privatisation et affaires réglementaires ne vise qu'une seule activité.

Organisation: Le tableau 3 montre le rapport de subordination des trois directions du Ministère et leurs ressources respectives.

Les fonds indiqués sous la rubrique Haute direction et administration comprennent les frais des cabinets du Ministre et du sous-ministre, les services de soutien directs et la part du Bureau des services administratifs fournis par le ministère des Finances. Même si l'on regroupe les activités du Bureau comme si elles n'en formaient qu'une seule, les activités de privatisation sont menées par la Direction de la privatisation et celles qui ont trait à la réforme réglementaire par la Direction des affaires réglementaires. Les services centraux, notamment les communications, le contentieux et l'administration, sont assurés aux deux directions.

Tableau 3: Affectation des ressources selon la structure de l'organisation et les activités pour 1989-1990

Ministre d'État (Privatisation et Affaires réglementaires)

Sous-ministre

	Direction de la privatisation	Direction des affaires réglementaires	Haute direction et administration	Total
Années-personnes	23	14	47	84
En milliers de dollars	2 878	1 670	5 376	9 924

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Privatisation: Le portefeuille des sociétés d'État comprend les biens et les employés des sociétés (plus de 50 milliards de dollars et environ 200 000 employés). La privatisation des sociétés est donc une entreprise complexe en raison de son ampleur. Diverses questions doivent être considérées notamment la méthode de vente, les acheteurs

admissibles, les restrictions relatives à la propriété étrangère et canadienne, les engagements des acheteurs, les obligations et les engagements de l'État, les répercussions sur le secteur industriel et sur les consommateurs et les préoccupations de la direction et des employés des sociétés en cause. En raison de la diversité des sociétés, il faut examiner chaque société sous l'angle de la politique, des opérations et des finances avant de la privatiser.

Affaires réglementaires: Les activités de réglementation fédérales entraînent des dépenses d'environ 3 milliards de dollars et le coût des secteurs de l'économie assujettis à la réglementation fédérale s'élève à environ 30 milliards de dollars par an. De plus, les répercussions de la réglementation fédérale sont amplifiées par les règlements provinciaux et municipaux.

On a constaté qu'il faut réformer la réglementation à cause de l'évolution technologique qui rend désuètes les méthodes de réglementation actuelles et qui nécessite la prise en considération de nouvelles méthodes, à cause du mécontentement du public au sujet du pouvoir non justifié et parfois arbitraire d'agents non élus, en raison de la réaction des Canadiens face à la lourdeur de la machine gouvernementale et des formalités administratives et enfin, en raison des dépenses directes et indirectes de la réglementation qui mettent en danger la santé de l'économie nationale.

On a largement accepté de faire participer davantage le public au processus de réglementation en lui communiquant d'avance les mesures proposées et une courte analyse de leurs répercussions possibles.

2. Initiatives

Les initiatives dont s'occupera le Bureau de privatisation et affaires réglementaires en 1989-1990 comprennent les suivantes:

Privatisation: Repérer d'autres sociétés qui ne répondent plus aux objectifs de la politique publique et procéder à l'analyse détaillée et à l'évaluation de celles qui ont une valeur commerciale et que le gouvernement envisage de vendre. Au besoin, une loi habilitante visant la vente sera présentée avant que la vente ne soit complétée. De temps à autre, le Cabinet sera appelé à se prononcer sur de nouvelles initiatives.

Affaires réglementaires: Avec le concours de l'OCDE, on a entrepris, avec d'autres pays, des travaux de coopération pour mettre au point des mesures de réforme réglementaire semblables à celles qui ont été mises de l'avant au Canada. Cette initiative est particulièrement importante par rapport aux É.-U., en ce qui a trait à la réforme commerciale.

E. Efficacité du Programme

Des efforts sont déployés en vue d'accroître l'efficience du processus d'exécution des deux grandes fonctions que sont la privatisation et les affaires réglementaires.

Privatisation: Le Bureau continue à dresser la liste et recommande aux Ministres les sociétés d'État qui pourraient être mises en vente. L'approbation du Cabinet entraîne la préparation des lois habilitantes et les mécanismes de gestion du processus de vente. Au cours de 1988-1989, deux importantes initiatives ont été complétées.

Affaires réglementaires: Les objectifs ultimes de cette fonction sont d'assurer une gestion efficiente et efficace de la réglementation fédérale et de créer un univers réglementaire plus sensible aux répercussions économiques, sociales et autres des pouvoirs de réglementation des gouvernements. La fonction a pour objectif particulier d'assurer le contrôle ministériel et parlementaire, et ce contrôle est assuré au moyen de l'amélioration de la qualité des renseignements transmis aux fins de la prise de décisions en matière de réglementation. Les projets de règlements et les comptes rendus des analyses des répercussions sont examinés par la Direction des affaires réglementaires, le Comité spécial du Conseil ou le Comité du Cabinet chargé de la privatisation, des affaires réglementaires et des opérations avant l'approbation de leur publication préalable ou définitive. Le public est mis au courant des projets de règlements au moyen de différentes activités de communications et par la publication de l'état annuel des projets de réglementation fédérale, qui indique les mesures imminentes, et par la publication des projets de règlements et des conclusions des analyses des répercussions dans la Gazette du Canada au moins 30 jours avant qu'ils soient définitifs.

F. Données sur le rendement et justification des ressources

Privatisation: La vente de 45 p. 100 des actions d'Air Canada et la fusion d'Eldorado Nucléaire et de la SMDC pour former CAMECO sont les principales réalisations qui permettent de mesurer l'efficacité du Bureau en 1988-1989.

Affaires réglementaires: Au cours de l'année civile 1988, le Cabinet a approuvé près de 650 règlements, soit 14 p. 100 de moins qu'en 1986. Au cours de l'année, 909 règlements ont été traités par le Bureau de privatisation et affaires réglementaires, soit 55 de moins qu'en 1987. Sur les 909 dossiers examinés, 107 ont fait l'objet d'une publication préalable, 63 ont été complétés après avoir fait l'objet d'une publication préalable en 1987, 112 ont eu une publication préalable et ont été complétés en 1988, et 355 ont été complétés sans publication préalable. Ces chiffres traduisent une amélioration par rapport à l'année précédente pour ce qui est du nombre de règlements qui ont eu une publication préalable avant d'être complétés. Les 272 autres projets ont été examinés par le Bureau de privatisation et affaires réglementaires et seront vraisemblablement présentés au Cabinet en 1989.

Le plan pour 1989 comprend 942 règlements, soit un peu moins qu'en 1988. La majorité des initiatives remplacent des règlements existants ou en font la réforme, n'étant pas des règlements tout à fait nouveaux.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 4: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Personnel			
Traitements et salaires	4 245	4 265	3 632
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	658	661	711
Autres frais touchant le personnel	2		
	*4 905	4 926	4 343
Biens et services			
Transports et communications	553	560	327
Information	413	652	187
**Services professionnels et spéciaux	3 010	10 247	5 447
Location	76	88	27
Achat de services de réparation et d'entretien	79	25	14
Services publics, fournitures et approvisionnements	209	295	104
Autres subventions et paiements	27	5	...
***Services de l'administration (Finances)	332	1 035	1 023
	4 699	12 907	7 129
Total des dépenses de fonctionnement	9 604	17 833	11 472
Dépenses en capital	320	315	111
Total des dépenses budgétaires	9 924	18 148	11 583
Non-budgétaire (prêts, investissements et avances)	...	...	...

Le montant prévu en 1988-1989 égale le montant approuvé dans le Budget des dépenses principal.

*Un montant de 60 000 $ est alloué pour le salaire et les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés des deux années-personnes qui sont affectées aux services d'administration (Finances Canada).
**Réduction de 7,5 millions de dollars en ce qui a trait à la prestation de services connus d'experts-conseils.
***Ceci représente le montant recouvrable prévu pour les ressources des services des finances, du personnel, des systèmes, de sécurité et de l'administration. (Finances Canada).

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel de 5 167 000 $ du Programme de privatisation et affaires réglementaires représentent 29 % des dépenses totales de fonctionnement du Programme. L'information concernant les années-personnes est présentée aux tableaux 5 et 6.

Tableau 5: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Privatisation	23	23	19
Affaires réglementaires	14	14	11
*Haute direction et administration	47	58	54
	84	95	84

*Deux années-personnes sont affectées aux services d'administration (Finances Canada).

Tableau 6: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1989-1990
	Autorisées		Réel		
	1989-90	1988-89	1987-88		
Gestion	18	23	22	56 200 - 123 400	75 000
Scientifique et professionnelle	10	5	7	16 185 - 77 100	57 500
Administration et service extérieur	21	25	12	18 086 - 64 300	28 200
Soutien administratif	35	42	43	14 042 - 35 419	24 200

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées ainsi que l'usage réel pour 1987-1988 pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1988. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

	Autres années-personnes			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1989-90
	Autorisées		Réel		
	1989-90	1988-89	1987-88		
Autre	9	...	...	0 - 147 700	35 900

Nota: Les données sur les années-personnes pour l'année financière 1989-90 excluent le personnel exempté des ministres et des personnes nommées par le gouverneur en conseil étant donné que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du trésor.

B. Coût net du Programme

Tableau 7: Coût net du Programme pour 1989-1990

(en milliers de dollars)	Dépenses brutes de fonctionnement pour 1989-1990	Moins* recettes	Plus** autres coûts	Coût net estimatif du Programme	
				1989-1990	1988-1989
Privatisation et affaires réglementaires	9 924	-	855	**10 779**	19 010

* Le Bureau de privatisation et affaires réglementaires n'a pas le pouvoir de produire des recettes. Il est impossible de prévoir les recettes à cause de l'incertitude des conditions du marché et du calendrier des ventes des sociétés d'État.

** Les autres coûts de 855 000 $ comprennent:

	(en milliers de dollars)
o les locaux fournis sans frais par Travaux publics;	733
o l'émission de chèques et autres services de comptabilité fournis sans frais par Approvisionnements et Services;	10
o la part de l'employeur pour les avantages sociaux des employés concernant les primes d'assurance et les frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor.	112